

Απόφαση ΕΠΑ:58/2013

Αρ. Φακέλου: 8.13.013.21

**ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ
ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 1999 ΜΕΧΡΙ 2000**

Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την εξαγορά του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας NCC Group Ltd από την εταιρεία Global Ports Investments Plc

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα. Λουκία Χριστοδούλου,	Πρόεδρος
κα. Ελένη Καραολή,	Μέλος
κ. Ανδρέας Καρύδης,	Μέλος
κ. Χάρης Παστελλής,	Μέλος
κ. Χρίστος Τσίγκης,	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 25 Σεπτεμβρίου 2013

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Επιτροπή») στις 2 Σεπτεμβρίου 2013, από την Global Ports Investments Plc (στο εξής η «Global Ports»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου 22(Ι)/99, ως έχει τροποποιηθεί (στο εξής ο «Νόμος»).

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά την εξαγορά του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας NCC Group Ltd (στο εξής η «NCC») από την Global Ports.

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

- Η Global Ports Investments Plc που είναι εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Κυπριακής Δημοκρατίας. Η εν λόγω εταιρεία ελέγχεται από τις εταιρείες Transportation Investments Holding Ltd (στο εξής η «TIHL») και APM Terminals BV (στο εξής η «APMT»).

Η μητρική εταιρεία της TIHL είναι η Leverret Holding Ltd, η οποία είναι εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Κυπριακής Δημοκρατίας, της οποίας η μητρική εταιρεία είναι η Mirbay International Inc που είναι δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους στις Μπαχάμες. Σημειώνεται ότι ο κύκλος εργασιών της TIHL στην Κύπρο αφορά έσοδα που λαμβάνονται από κυπριακές οντότητες αναφορικά με υπηρεσίες μεταφοράς της εταιρείας που πραγματοποιούνται στη Ρωσία και σε χώρες της Κοινοπολιτείας Ανεξαρτήτων Κρατών.

Η APMT ανήκει στην A.P. Moller-Maersk A/S (στο εξής η «APMM»). Ο όμιλος APMM δραστηριοποιείται, μεταξύ άλλων, στη μεταφορά εμπορευματοκιβωτίων βαθέων και ρηχών υδάτων, στη μεταφορά υγρών, στις υπηρεσίες τερματικών σταθμών εμπορευματοκιβωτίων, στην εσωτερική μεταφορά, στα λογιστικά, στη λιμενική ρυμούλκηση, στην εξερεύνηση και παραγωγή πετρελαίου και φυσικού αερίου και στις λιανικές και αεροπορικές μεταφορές.

Η Global Ports είναι ιθύνουσα εταιρεία αριθμού εταιρειών που δραστηριοποιούνται με διάφορες λιμενικές δραστηριότητες που διενεργούνται στη Ρωσία, Εσθονία και Φιλανδία. Συγκεκριμένα, η εν λόγω εταιρεία δραστηριοποιείται σε τρεις θαλάσσιους σταθμούς εμπορευματοκιβωτίων στη Ρωσία, σε ένα εσωτερικό σταθμό εμπορευματοκιβωτίων στην περιοχή Λένινγκραντ και σε δύο θαλάσσιους σταθμούς εμπορευματοκιβωτίων στη Φιλανδία. Η δραστηριοποίηση αυτή της Global Ports αφορά φορτία προέλευσης και προορισμού ή «εγχώρια» φορτία. Οι βασικές υπηρεσίες που προσφέρει είναι η διακίνηση εμπορευματοκιβωτίων και η αποθήκευση εμπορευματοκιβωτίων, καθώς και ορισμένες βοηθητικές υπηρεσίες. Επίσης, η Global Ports λειτουργεί από κοινού με την Royal Vopak, στους σταθμούς πετρελαιοειδών στην Εσθονία.

- Η NCC Group Ltd που αποτελεί ιθύνουσα εταιρεία και μέσω των συνδεδεμένων εταιρειών της παρέχει διάφορες λιμενικές δραστηριότητες. Συγκεκριμένα οι εν λόγω εταιρείες αποτελούν χειριστές τερματικών σταθμών στη Ρωσία και στις χώρες της Κοινοπολιτείας Ανεξαρτήτων Κρατών και προσφέρουν υπηρεσίες διακίνησης

φορτίων, υπηρεσίες στοιβασίας που αποτελούνται από τη φόρτωση και την εκφόρτωση σκαφών, υπηρεσίες αποθήκευσης φορτίων και άλλα.

Η Υπηρεσία, ενεργώντας στη βάση των διατάξεων του άρθρου 35 του Νόμου, με σχετική επιστολή της ημερομηνίας 5 Σεπτεμβρίου 2013 ενημέρωσε τον Υπουργό Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού σχετικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση.

Στις 20 Σεπτεμβρίου 2013 η παρούσα πράξη συγκέντρωσης δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, ως ορίζει το άρθρο 13(3) του Νόμου.

Η Υπηρεσία αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε γραπτή έκθεση προς την Επιτροπή με ημερομηνία 24 Σεπτεμβρίου 2013, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό ή μη της υπό εξέταση συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά.

Η Επιτροπή σε συνεδρία της που πραγματοποιήθηκε στις 25 Σεπτεμβρίου 2013 μετά από μελέτη, ανταλλαγή απόψεων, διαβουλεύσεις και συζήτηση μεταξύ των μελών της, αφού αξιολόγησε το ενώπιον της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Η κοινοποιηθείσα συγκέντρωση πραγματοποιείται στη βάση Συμφωνίας Πώλησης Μετοχών ημερομηνίας 1^η Σεπτεμβρίου 2013 (στο εξής η «Συμφωνία»), μεταξύ της Global Port ως ο αγοραστής και των Polozio Enterprises Ltd (στο εξής «Polozio») και Ilibrinio Establishment Ltd (στο εξής η «Ilibrinio») ως οι πωλητές.

Σύμφωνα με τις πρόνοιες της Συμφωνίας, η Global Port θα εξαγοράσει το σύνολο του μετοχικού κεφαλαίου της NCC και σε αντάλλαγμα οι Polozio και Ilibrinio θα αποκτήσουν από 9% του εκδοθέντος μετοχικού κεφαλαίου της Global Port έκαστη. Ως αποτέλεσμα της Συμφωνίας, οι εταιρείες TIHL, APMT, Polozio και Ilibrinio έχουν συνάψει Συμφωνία Μετόχων, η οποία ρυθμίζει τα δικαιώματα των μερών ως μετόχων της Global Port και αναγνωρίζοντας τη θέση των εταιρειών Polozio και Ilibrinio ως μετόχοι μειοψηφίας. Διευκρινίζεται ότι, με βάση τη Συμφωνία Μετόχων, δεν θα δοθεί στις εταιρείες Polozio και Ilibrinio οποιοδήποτε δικαίωμα αρνησικυρίας σε σχέση με τις αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου της Global Ports.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 4 του Νόμου.

Η Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα πραγματικά στοιχεία και γεγονότα που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης και αφού προέβη στην αξιολόγηση τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως προσδιορίζεται στο πιο πάνω άρθρο, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 4(1)(β) του Νόμου, καθότι θα έχει ως αποτέλεσμα την απόκτηση πλήρους ελέγχου της NCC από τη Global Ports.

Επίσης, με βάση τα στοιχεία που περιέχονται στο έγγραφο της κοινοποίησης, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση πληρούνται οι προϋποθέσεις που το άρθρο 3(2)(α) του Νόμου θέτει και ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα πράξη συγκέντρωσης είναι κατά Νόμο μείζονος σημασίας. Συγκεκριμένα, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι για το έτος 2012 ο συνολικός κύκλος εργασιών της Leverret Holding Ltd και της APMM, στις οποίες ανήκει η Global Port ήταν πέραν των €3.4εκ.. Συγκεκριμένα, αναφορικά με την εταιρεία Leverret Holding Ltd, ο συνολικός ενοποιημένος κύκλος εργασιών της ανέρχεται στα €390.642.000 ευρώ, ενώ της εταιρείας APMM ανήλθε στα €44.828.741.000 ευρώ. Ο συνολικός κύκλος εργασιών της NCC, που αποτελεί το στόχο στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης, το έτος 2012, ανήλθε στα €189.608.000 ευρώ. Η Επιτροπή, περαιτέρω, διαπιστώνει ότι, τόσο η Leverret Holding Ltd όσο και η APMM δραστηριοποιούνται στην επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας. Σύμφωνα με τα εμπλεκόμενα μέρη, ο κύκλος εργασιών της εταιρείας Leverret Holding Ltd στην Κύπρο κατά το 2012, ανήλθε στα €9.555.351 ευρώ και ο κύκλος εργασιών της APMM κατά το ίδιο έτος ανήλθε στα €15.892.000 ευρώ.

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μιας συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στο άρθρο 10 του Νόμου, για τη δημιουργία ή ενίσχυση δεσπόζουσας θέσης στις επηρεαζόμενες αγορές εντός της Δημοκρατίας και λαμβάνοντας υπόψη τα επιμέρους κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 12 του εν λόγω Νόμου.

Συναφώς η Επιτροπή, προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς

προϊόντων/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι του Νόμου.

Η στοχευόμενη εταιρεία NCC ασχολείται με το χειρισμό τερματικών σταθμών και προσφέρει υπηρεσίες διακίνησης φορτίων, υπηρεσίες στοιβασίας που αποτελούνται από τη φόρτωση και την εκφόρτωση σκαφών, υπηρεσίες αποθήκευσης φορτίων κ.ά.

Η αγοράστρια εταιρεία Global Ports δραστηριοποιείται στην παροχή υπηρεσιών τερματικών εμπορευματοκιβωτίων και άλλων συναφών υπηρεσιών.

Η Επιτροπή κατέληξε λοιπόν ότι για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας πράξης συγκέντρωσης ως σχετική αγορά ορίζεται: (α) η παροχή υπηρεσιών τερματικών σταθμών εμπορευματοκιβωτίων, (β) η παροχή υπηρεσιών τερματικών σταθμών μη-συσκευασμένων ξηρών φορτίων χύδην και (γ) η παροχή υπηρεσιών τερματικών σταθμών υγρών φορτίων, ξεχωριστά.

Η Επιτροπή στην υπό εξέταση υπόθεση αναφορικά με την πιο πάνω σχετική αγορά προϊόντων/υπηρεσιών, καταλήγει ότι ακόμα και με το στενότερο ή ευρύτερο ορισμό της σχετικής γεωγραφικής αγοράς δεν υπάρχουν οποιαδήποτε ζητήματα ανταγωνισμού τα οποία να απορρέουν από την υπό εξέταση συγκέντρωση και τα οποία να επηρεάζουν, είτε σε οριζόντιο επίπεδο είτε λόγω της ύπαρξης κάθετων σχέσεων, οποιαδήποτε σχετική αγορά εντός της Δημοκρατίας. Ως εκ τούτου, ο τελικός ορισμός της γεωγραφικής αγοράς για την σχετική αγορά προϊόντων/ υπηρεσιών στην προκειμένη περίπτωση παραμένει ανοικτός¹.

Στην παρούσα συγκέντρωση η στοχευόμενη εταιρεία NCC δεν δραστηριοποιείται εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας και οι οποιοσδήποτε σχέσεις μεταξύ των εμπλεκόμενων μερών στις σχετικές αγορές, στις οποίες δραστηριοποιούνται είτε οριζόντια είτε κάθετα, δεν αφορούν την επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Υπό το φως των πιο πάνω, η Επιτροπή κρίνει ότι, δεν προκύπτει στην προκείμενη περίπτωση επηρεαζόμενη αγορά με βάση τις πρόνοιες του Νόμου.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από το φάκελο της υπό

¹Είναι συνήθης τακτική την οποία ακολουθεί η Ευρωπαϊκή Επιτροπή σε περιπτώσεις όπου δεν υπάρχουν οποιοσδήποτε ενδείξεις για επηρεασμό του ανταγωνισμού, είτε με το στενότερο είτε με τον ευρύτερο ορισμό της αγοράς, και εφόσον ο ορισμός της σχετικής αγοράς δεν είναι τόσο εμφανής, να μένει τόσο ο ορισμός της αγοράς προϊόντος όσο και ο ορισμός της γεωγραφικής αγοράς ανοικτός. Ενδεικτικά αναφέρονται οι πιο κάτω αποφάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής: CaseNo. COMP/M.5249 - EDISON/ HELLENIC PETROLEUM/ JV, Case No COMP/M.5227 – Robert Bosch/ Samsung/ JV, Case No COMP/M.5201 Total Produce/ Haluco/ JV.

κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο και λαμβάνοντας υπόψη τη σχετική έκθεση της Υπηρεσίας, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται θέμα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης καθώς δεν υπάρχει επηρεαζόμενη αγορά και συνεπώς, η υπό εξέταση συγκέντρωση δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς την συμβατότητα της με την ανταγωνιστική αγορά.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 18 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τις απαιτήσεις της ανταγωνιστικής αγοράς.

Λουκία Χριστοδούλου
Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού